

Sicco Mansholt, un Européen convaincu



Sicco Mansholt 1908 - 1995

Sicco Mansholt a été agriculteur, résistant, homme politique et premier commissaire européen chargé de l'agriculture. Il a jeté les bases de la politique agricole commune (PAC), une des politiques les plus importantes de la construction européenne.

Témoign des ravages de la famine qui toucha les Pays-Bas à la fin de la Seconde Guerre mondiale, Mansholt était convaincu que l'Europe devait subvenir à ses besoins alimentaires et qu'un approvisionnement stable en nourriture devait être garanti pour tous.

Le plan formé par Mansholt visait essentiellement à encourager la productivité en garantissant un prix minimum aux produits agricoles. Sa détermination en faveur de l'Europe et sa forte vision de l'avenir, associées à sa volonté de construire un avenir commun font de lui un véritable Européen.

Jeunesse

Sicco Mansholt est né le 13 septembre 1908 dans une famille socialement engagée, qui possédait une ferme prospère à Groningen, une province située dans le nord des Pays-Bas. Son père était un membre actif du parti socialiste néerlandais et un éminent conseiller en matière agricole. Sa mère, fille de juge, a été l'une des premières femmes du pays à étudier les sciences politiques à l'université. Elle organisait régulièrement des réunions politiques destinées aux femmes.

Après le lycée, Mansholt souhaitait devenir agriculteur. Son père ayant acquitté le bail à ferme de son frère, il ne pouvait pas payer celui de Sicco. Espérant néanmoins entreprendre une carrière dans l'agriculture, celui-ci partit pour les Indes orientales néerlandaises, l'Indonésie actuelle, afin de travailler dans une plantation de thé. Il ne parvint cependant jamais à s'habituer au système colonial et retourna dans son pays en 1936. L'année suivante, il obtint une parcelle de terrain dans le polder de Wieringermeer, se maria et travailla comme agriculteur jusqu'au début de la Seconde Guerre mondiale.

Seconde Guerre mondiale

Pendant la guerre, Sicco Mansholt a été un membre actif de la résistance néerlandaise. Les premières années, il cacha des personnes dans sa ferme et transmit des renseignements, puis dirigea un vaste réseau de distribution de nourriture dans l'ouest du pays. Après la guerre, son expérience, son courage et son sens de l'organisation lui valurent d'être nommé ministre de l'agriculture, de la pêche et de la distribution des produits alimentaires au sein du nouveau gouvernement. Âgé de 36 ans seulement, il devint le plus jeune ministre des Pays-Bas.

Redressement de l'agriculture

Au sortir de la guerre, dans un contexte de grave pénurie alimentaire, le poste de ministre de l'agriculture revêtait une extrême importance. Sicco Mansholt prit des mesures pour restaurer au plus vite la distribution des produits alimentaires, mais il comprit également la nécessité de moderniser l'agriculture afin d'éviter de futures pénuries et de garantir la rentabilité. Il

fixa des prix minimum pour les principaux produits agricoles, fit appliquer des taxes sur les importations et des subventions aux exportations. Afin d'augmenter la productivité, il favorisa les investissements dans la recherche et l'éducation, ainsi que la fusion des fermes pour former des unités plus grandes et plus rentables.

Une politique agricole commune pour l'Europe

Fédéraliste européen convaincu, Sicco Mansholt rêvait d'une politique agricole commune pour l'Europe. En 1950, il conçut un plan en vue d'instaurer un marché commun de la production agricole, doté d'une structure dirigeante supranationale. Ce plan se révéla toutefois trop ambitieux pour l'époque et échoua. Repris par la suite, il inspira la politique agricole de la Communauté économique européenne.

Après avoir été ministre pendant plus de douze ans, Mansholt put concrétiser ses projets lorsqu'il devint commissaire chargé de l'agriculture au sein de la première Commission européenne, en 1958. Le traité de Rome adopté en 1957 établissait la Communauté économique européenne et prévoyait la création d'un marché commun en trois phases de quatre ans chacune. Ce plan était considéré par beaucoup comme extrêmement ambitieux et probablement voué à l'échec, en particulier les mesures concernant le secteur agricole, qui se heurtaient à une forte opposition. Mansholt ne se laissa toutefois pas décourager et se mit au travail. Son plan consistait à octroyer des subventions directes aux cultures et terrains cultivables, et à soutenir les prix, en garantissant des prix minimum et en appliquant des taxes et des quotas aux importations de certains produits provenant de pays tiers. Ces mesures devaient stimuler la productivité agricole et permettre un approvisionnement stable en produits alimentaires abordables, garantissant des revenus décentes aux agriculteurs.

Le plan Mansholt

Le plan conçu par Mansholt rencontra tout d'abord une forte opposition de la part des agriculteurs et de leurs représentants politiques, qui étaient fermement convaincus que cette approche

commune menacerait leurs moyens de subsistance et que seules les grandes exploitations pourraient survivre. Il fallut surmonter de nombreux obstacles avant de parvenir à un accord sur une politique européenne commune, mais Mansholt tint bon et, en 1968, la Commission publia un «mémoire sur la réforme de la politique agricole commune», connu également sous le nom de «plan Mansholt». Celui-ci prévoyait que les agriculteurs devaient moderniser leurs fermes pour que l'agriculture puisse prospérer. La productivité serait ainsi assurée et les agriculteurs européens pourraient devenir autonomes.

La politique agricole remplit brillamment son objectif, en rendant l'Europe autosuffisante sur le plan alimentaire. Pendant ses cinquante ans d'existence, elle subit toutefois de nombreux changements afin de s'adapter aux temps modernes. Elle se révéla si efficace qu'il y eut même des surplus de production agricole jusque dans les années 1970. C'est à cette époque que Mansholt devint un ardent défenseur de la protection de l'environnement, qui est devenue un élément essentiel de la politique agricole. Vice-président de la Commission de 1958 à 1972, il en a été le quatrième président de 1972 à 1973.

Sicco Mansholt voulait empêcher que ne se reproduise une terrible famine, comme celle qui avait frappé le continent à la fin de la Seconde Guerre mondiale. Son plan permit à l'Europe de redevenir autosuffisante et à l'agriculture européenne de retrouver très vite la prospérité.



Commissaire chargé de l'agriculture, Sicco Mansholt ouvrit la voie à la politique agricole commune.